

**UCHWAŁA NR LXXXVII.552.Z.2018**

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 12 grudnia 2018 r.

**w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej  
Gminy Trzebiatów na lata 2019-2025**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) i art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Marek Dulewicz - Przewodniczący
2. Jolanta Włodarek - Członek
3. Bogusław Staszewski - Członek

**pozytywnie**

opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Trzebiatów na lata 2019 – 2025.

**Uzasadnienie**

**I.** Zgodnie z art. 230 ust 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>1</sup> zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 230 ust. 3 cyt. ustawy regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Trzebiatów na lata 2019-2025 został przedłożony w formie elektronicznej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 14 listopada 2018 r.

**II.** Skład Orzekający formułując opinię przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu, projektu budżetu na 2019 r., uchwały budżetowej po zmianach na 2018 r. oraz sprawozdań sporządzonych na dzień 31 grudnia 2017 r. i 30 września 2018 r.

Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera elementy określone przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.

2. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, które mają służyć spełnieniu wymogu jej realistyczności, czym spełniono wymóg określony art. 226 ust. 2a w zw. z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
3. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych (tj. prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących). Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wykonanymi na koniec 2018 r. będzie mieć istotny wpływ w latach 2019-2021 na spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, limitującej poziom spłaty długu w poszczególnych latach.
4. Z projektu wynika, że okres objęty wieloletnią prognozą finansową odpowiada okresowi, na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych. Projekt przedstawia sposób sfinansowania spłaty długu. Prognozowana kwota długu na koniec 2019 r. wyniesie 18 774 230,51 zł i osiągnie poziom 26,13 % planowanych dochodów ogółem.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych, tj. w zakresie wyniku budżetu i związanych nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.
7. Obliczona na podstawie prognozowanych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych (lata 2019-2025), nie przekroczy dopuszczalnego poziomu. Planowane w 2019 r. spłaty kredytów, pożyczek oraz wykup obligacji (2 595 460,00 zł) powiększone o należne odsetki (530 000,00 zł) stanowią 4,35% (z uwzględnieniem wyłączeń ustawowych) planowanych dochodów, a dopuszczalny wskaźnik spłat 11,87 % (obliczony z uwzględnieniem planu na trzy kwartały 2018 r.).  
Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie w przewidywanej wysokości nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów majątkowych (z dotacji na inwestycje).

### III. Pozostałe uwagi:

W zakresie wewnętrznej spójności wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Skład Orzekający wskazuje, że:

- w 2019 r. nie jest spełniona reguła  $\text{poz.2.2} \geq 11.4 + 11.5 + 11.6$ ;
- w latach 2019, 2020 i 2023 nie jest spełniona reguła logiczna [ $\text{poz.12.5} = (\text{poz.12.3} - \text{poz.12.3.1}) + (\text{poz.12.4} - \text{poz.12.4.1.})$ ] odnosząca się do ustalenia wydatków na wkład krajowy w związku z umową na realizację zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych;
- w latach 2020 – 2025 nie jest zachowana zasada zbilansowania budżetu:  $(D+P=W+R)$ .



Opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetu, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto zobowiązania. Równocześnie Skład Orzekający wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowania wydatków.

Mając powyższe na uwadze Skład postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Uchwała podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330, ze zm.).

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

*Marek Dulewicz*

